

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об организации повторного получения среднего общего образования

Исходные данные

В Школу обратился гражданин, имеющий высшее образование, имеющий желание повторно пройти программу среднего общего образования для получения аттестата с нужным ему баллом и сдать ЕГЭ.

О возможности повторно пройти программу среднего общего образования в целях получения аттестата ему было разъяснено письмом Минобрнауки России от 03.05.2018 № 08-ПГ-МОН-23420.

В частности, указанным письмом Минобрнауки России гражданину было разъяснено, что для получения второго аттестата о среднем общем образовании необходимо повторно освоить образовательную программу среднего общего образования и пройти государственную итоговую аттестацию.

Поставленные вопросы

1. В какой форме в рассматриваемой ситуации гражданин будет получать образование?
2. Будет ли получения среднего общего образования в рассматриваемом случае платным?
3. Как Школе оформить отношения с гражданином?

Заключение

1. О форме получения образования

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании), Приказом Министерства образования и науки РФ от 30 августа 2013 г. N 1015 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования" *:

- Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций - в форме семейного образования и самообразования.

- Форма получения общего образования и форма обучения по конкретной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося. При выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения общего образования и формы обучения учитывается мнение ребенка.

- Обучение в форме семейного образования и самообразования осуществляется с правом последующего прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации в образовательных организациях.

- Допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения.

- Обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемых общеобразовательных программ осуществляется в порядке, установленном локальными нормативными актами образовательной организации. При прохождении обучения в соответствии с индивидуальным учебным планом его продолжительность может быть изменена образовательной организацией с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного учащегося.

- Формы обучения по общеобразовательным программам определяются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами, если иное не установлено Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

* см. ч.4 ст.63, ч.3-5 ст.17 Закона об образовании, п.3-5 Приказа Минобрнауки России от 30 августа 2013 г. N 1015.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 17 мая 2012 г. N 413 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования" (далее ФГОС среднего общего образования) также предусмотрено, что среднее общее образование может быть получено:

в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (в очной, очно-заочной или заочной форме);

вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования и самообразования.

Допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения.

Согласно ФГОС среднего общего образования срок получения среднего общего образования составляет два года, а для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов при обучении по адаптированным основным образовательным программам среднего общего образования, и для обучающихся, осваивающих основную образовательную программу в очно-заочной или заочной формах, независимо от применяемых образовательных технологий, увеличивается не более чем на один год.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.34 Закона об образовании право на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет предоставляется обучающимся.

Соответственно, в рассматриваемой ситуации форму обучения в Школе выбирает сам гражданин, имеющий основное общее образование и достигший совершеннолетия.

Можно отметить, что Минобрнауки России в письме от 03.05.2018 № 08-ПГ-МОН-23420 отдельно обращает внимание гражданина на возможность получения среднего общего образования в форме самообразования с правом экстерном пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации.

2. О платности получения образования

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона об образовании в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Согласно ч. 3 ст. 34 Закона об образовании лица, осваивающие основную образовательную программу в форме самообразования и не имеющие основного общего образования или среднего общего образования вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, бесплатно.

В рассматриваемой ситуации гражданин, обратившийся в Школу, имеет среднее общее образование, в связи с чем предусмотренное частью 3 ст. 34 Закона об образовании право бесплатно пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию у него отсутствует, равно как отсутствуют предусмотренные частью 3 ст. 5 Закона об образовании гарантии бесплатности получения указанным гражданином среднего общего образования в соответствии с ФГОС.

Минобрнауки в письме от 03.05.2018 № 08-ПГ-МОН-23420 разъясняет гражданину, что бесплатность обучения в соответствии с ФГОС среднего общего образования гарантируется только при получении образования данного уровня впервые, право бесплатного прохождения экстерном промежуточной и государственной итоговой аттестации предоставлено только лицам, не имеющим основного общего образования или среднего общего образования, получение среднего общего образования повторно осуществляется на платной основе.

3. Об оформлении отношений с лицом, получающим среднее общее образование повторно

В соответствии с Уставом Школы реализация основных общеобразовательных программ - образовательных программ среднего общего образования и организация процедуры проведения промежуточной аттестации лиц, освоивших основные образовательные программы в форме самообразования, относятся к основным видам деятельности Школы (п.2.3., п.2.3.1., п.2.3.6. Устава Школы).

Школа, являясь бюджетным учреждением, осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом. Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения **в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности** формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий

функции и полномочия учредителя (п.2 и п.3 ст.9.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Согласно п. 3 ст.9.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Закон N 7-ФЗ) бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Согласно пункту 6 статьи 9.2 Закона N 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, если деятельность бюджетного учреждения не связана с осуществлением государственного (муниципального) задания, бюджетное учреждение должно самостоятельно нести расходы, связанные с ее осуществлением.

В соответствии с п.2.5 Устава Школа вправе сверх установленного государственного задания, оказывать услуги, относящиеся **к его основным видам деятельности (целям), предусмотренным Уставом**, за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Минобрнауки в письме от 03.05.2018 № 08-ПГ-МОН-23420 для решения вопроса о возможности получения повторного среднего общего образования **на платной основе** рекомендует данному гражданину обратиться непосредственно в образовательную организацию или в орган государственной власти в сфере образования субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает гражданин.

Согласно представленного письма Департамента образования города Москвы (ДОГМ) от 17.05.2018 № 01-55/02-6822/18 ДОГМ рекомендует данному гражданину по вопросам организации образовательного процесса, формы обучения обращаться к администрации конкретной образовательной организации.

Поскольку речь идет о возможности получения повторного среднего общего образования на платной основе, администрации Школы при рассмотрении вопроса необходимо руководствоваться законодательством об образовании, регламентирующем вопросы оказания платных образовательных услуг.

Оказание платных образовательных услуг возможно в соответствии со статьей 101 Закона об образовании и регулируется Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. N 706.

В соответствии с ч.3 ст.101 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц образовательную деятельность, не предусмотренную установленным государственным или муниципальным заданием либо соглашением о предоставлении субсидии на возмещение затрат, на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Согласно ч.1 ст.28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в

соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Таким образом, образовательные организации самостоятельно определяют возможность оказания платных услуг исходя из необходимости обеспечения одинаковых условий при оказании одних и тех же услуг.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетные учреждения вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся **к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом**, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. **Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.**

Порядок определения платы за оказание государственными бюджетными учреждениями города Москвы, находящимися в ведении Департамента образования города Москвы, гражданам и юридическим лицам за плату государственных услуг (выполнение работ), относящихся к их основным видам деятельности, оказываемых сверх установленного государственного задания (далее – Порядок) утвержден Приказом Департамента образования г. Москвы от 13 мая 2011 г. N 346 "Об обеспечении прав граждан и юридических лиц на получение дополнительных, сверх установленного государственного задания, услуг за плату на основе экономически обоснованных затрат".

В соответствии с указанным Порядком:

- учреждение самостоятельно в соответствии с уставом определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы, численного состава и квалификации персонала, спроса на услугу, работу и т.д. (п.3 Порядка);

- учреждение самостоятельно формирует и утверждает перечень платных услуг (п.4 Порядка);

- учреждение самостоятельно утверждает размер платы на оказываемые им платные услуги, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации и города Москвы. Учреждение вправе устанавливать льготы для отдельных категорий граждан и размеры скидок с цены (п.5 Порядка);

- учреждение, оказывающее платные услуги, обязано своевременно и в доступном месте предоставлять физическим и юридическим лицам необходимую и достоверную информацию о перечне платных услуг, возможности и условиях их получения, о размере и порядке оплаты за их оказание (п.6 Порядка);

- цена платной услуги определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов (далее - затраты) и прибыли, обеспечивающей финансирование других обоснованных затрат и налогов (п.7 Порядка).

Таким образом, Школа самостоятельно определяет возможность оказания запрашиваемых платных услуг в зависимости от материальной базы, численного состава и квалификации персонала, спроса на услугу, работу и т.д. (п.3 Порядка). При этом, если Школа для себя определит возможность оказания платных услуг и решит такие услуги оказывать, Школа должна будет оказывать такие услуги для

всех обратившихся за услугой граждан и юридических лиц на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Оказание платных образовательных услуг является правом Школы, реализация которого влечет установление правовых оснований оказания платных образовательных услуг – принятия Школой локальных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оказания платных услуг. Для предоставления платных образовательных услуг необходимо наличие в Школе локальных нормативных актов об оказании платных образовательных услуг, в том числе:

- локальный нормативный акт, определяющий условия приема на обучение на места с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами (ч. 5 ст.55 Закона об образовании);

- наличие документа о порядке оказания платных образовательных услуг (п.4 ч.2 ст.29 Закона об образовании),

- наличие образца договора об оказании платных образовательных услуг (п.4 ч.2 ст.29 Закона об образовании),

- наличие документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе (п.4 ч.2 ст.29 Закона об образовании);

- иные необходимые документы (образовательные программы, учебные планы, локальные акты, регламентирующие проведение промежуточной аттестации, устанавливающие основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг (ч.5 ст.54 Закона об образовании), порядок обучения по индивидуальному учебному плану и т.п.).

Информация и документы подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" в соответствии с ч.3 ст.29 Закона об образовании. (В случае, если образовательная организация не оказывает платных образовательных услуг, документы, регламентирующие оказание платных образовательных услуг принимать нет необходимости, и, следовательно, копии таких документов не размещаются на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»).

При приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица заключается договор об оказании платных образовательных услуг, к существенным условиям договора об оказании платных образовательных услуг относятся полная стоимость данных услуг и порядок их оплаты (части 2 и 3 статьи 54 Закона об образовании). В таком договоре также указываются вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

Договор должен содержать сведения, перечисленные в п.12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 августа 2013 г. N 706 (далее – Правила оказания платных образовательных услуг).

Необходимо отметить, что согласно части 4 статьи 54 Закона об образовании сведения, указанные в договоре об оказании платных образовательных услуг, должны соответствовать информации, которая размещена на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет на дату заключения договора.

Основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт образовательной организации о приеме лица на обучение в

эту организацию или для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации (ч.1 ст.53 Закона об образовании).

В случае приема на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц распорядительный акт о приеме лица на обучение издается на основании заключенного договора об образовании (ч.2 ст.53 Закона об образовании).

Образовательная организация обязана до заключения договора и в период его действия предоставлять заказчику (потребителю) достоверную информацию об оказываемых платных образовательных услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора: сведения об основных потребительских свойствах услуг, цену и условия приобретения, адрес (место нахождения), фирменное наименование (наименование) исполнителя, информацию о правилах оказания услуг, указание на конкретное лицо, которое будет оказывать услугу, и информацию о нем, если это имеет значение исходя из характера услуги (п. 2 ст. 10 Закона о защите прав потребителей, п. 9 Правил оказания платных образовательных услуг).

Таким образом, до оформления отношений с обратившимся в Школу гражданином в рассматриваемом случае Школе необходимо:

а/ Самостоятельно определить возможность оказания запрашиваемых платных услуг (в зависимости от материальной базы, численного состава и квалификации персонала, спроса на услугу, работу и т.д.).

б/ В случае, если Школа решает для себя возможным оказывать платные услуги, Школе необходимо принять локальные нормативные акты, регламентирующие оказание таких платных услуг, и разместить их на сайте Школы в случаях в соответствии с требованиями Закона об образовании. После чего для оформления образовательных отношений с обратившимся в Школу гражданином в рассматриваемом случае будет необходимо:

- 1) предоставить потребителю услуги достоверную информацию об оказываемых платных услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора;
- 2) ознакомить поступающего со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся (ч.2 ст.55 Закона об образовании);
- 3) заключить договор об образовании или договор об организации и проведении промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации, включающий условие о полной стоимости платных услуг, порядке их оплаты и иные необходимые в соответствии с требованиями законодательства условия;
- 4) издать распорядительный акт о приеме лица в образовательную организацию на обучение или для прохождения промежуточной аттестации и государственной итоговой аттестации.